



COMUNE DI SCARMAGNO

Città Metropolitana di Torino

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

N. 12

Del 28/11/2023

.....

Oggetto: PROGRESSIONE IN DEROGA TRA AREE, RISERVATA AL PERSONALE DIPENDENTE DEL COMUNE DI SCARMAGNO CON RAPPORTO DI LAVORO A TEMPO INDETERMINATO, APPARTENENTE ALL'AREA DEGLI ISTRUTTORI (CATEGORIA "C" DEL PRECEDENTE SISTEMA DI CLASSIFICAZIONE) PER N. 1 POSTO NELL'AREA DEI FUNZIONARI E DELL'ELEVATA QUALIFICAZIONE (CATEGORIA "D" DEL PRECEDENTE SISTEMA DI CLASSIFICAZIONE).

.....

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO

Visti:

- l'articolo 52, comma 1-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, l come riformulato dall'art.3, comma 1 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni con L. 6 agosto 2021, n. 113, rubricato *“Misure per la valorizzazione del personale e per il riconoscimento del merito”*, il quale stabilisce espressamente che *“...Fatta salva una riserva di almeno il 50 per cento delle posizioni disponibili destinata all'accesso dall'esterno, le progressioni fra le aree e, negli enti locali, anche fra qualifiche diverse, avvengono tramite procedura comparativa basata sulla valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi tre anni in servizio, sull'assenza di provvedimenti disciplinari, sul possesso di titoli o competenze professionali ovvero di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area dall'esterno, nonché sul numero e sulla tipologia de gli incarichi rivestiti. [...] All'attuazione del presente comma si provvede nei limiti delle risorse destinate ad assunzioni di personale a tempo indeterminato disponibili a legislazione vigente”*;

- l'art. 13, comma 6 del CCNL comparto funzioni Locali 2019-2021 siglato in data 16.11.2022, stabilisce che: *“ in applicazione dell'articolo 52, comma 1-bis, penultimo periodo, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, al fine di tener conto dell'esperienza e della professionalità maturate ed effettivamente utilizzate dall'Amministrazione di appartenenza, in fase di prima applicazione del nuovo ordinamento professionale e, comunque, entro il termine del 31.12.2025, la progressione tra le aree può aver luogo con procedure valutative cui sono ammessi i dipendenti in servizio in possesso dei requisiti indicati nella allegata Tabella C di Corrispondenza”*;

- il comma 8 del medesimo art. 13 stabilisce che *“Le progressioni di cui al comma 6, ivi comprese quelle di cui all’art. 93 e art. 107, sono finanziate anche mediante l’utilizzo delle risorse determinate ai sensi dell’art.1, comma 612, della L. n. 234 del 30 dicembre 2021 (Legge di Bilancio 2022), in misura non superiore allo 0.55% del m.s. dell’anno 2018, relativo al personale destinatario del presente CCNL”*.
- La programmazione del fabbisogno del personale contenuta nel Piao 2023/2025, in cui è prevista una progressione tra aree in deroga al titolo di studio, come consentito dal CCNL Enti Locali vigente, tra l’area degli istruttori e l’area dei funzionari e dell’E.Q.;
- I criteri dettati sul punto dall’art. 20 del contratto decentrato integrativo del Comune di Scarmagno, oggetto di confronto sindacale;

Richiamati:

- il “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”, approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs n. 165 del 30/3/2001 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- il CCNL funzioni Locali 2019-2021 del 16.11.2022;

Precisato che il ricorso alle progressioni verticali sia una facoltà - non un obbligo - rimessa alla discrezionalità di ciascuna pubblica amministrazione al fine di “valorizzare le professionalità interne” di ruolo esistenti nella stessa, e ciò conformemente al dettato di cui all’art. 24, comma 2, del d.lgs. n. 150/2009, secondo cui l’attribuzione dei posti riservati al personale interno nei concorsi pubblici “è finalizzata a riconoscere e valorizzare le competenze professionali sviluppate dai dipendenti, in relazione alle specifiche esigenze delle amministrazioni”.

Atteso che tale istituto risulta *“in linea con il principio generale del reclutamento nel pubblico impiego mediante concorso (art. 97, comma 4, Cost.) - ribadito più volte dalla giurisprudenza della Corte Costituzionale (sentenze n. 227 del 2013, n. 90 e n. 62 del 2012, n. 310 e n. 299 del 2011), secondo cui il concorso pubblico costituisce la modalità ordinaria di accesso nei ruoli delle pubbliche amministrazioni, in coerenza con i principi costituzionali di uguaglianza (art. 3) ed i canoni di imparzialità e di buon andamento (art. 97) e che pertanto i concorsi interni sono da considerare come eccezione al principio dell’ammissione in servizio per il tramite del pubblico concorso”*.

Rilevato che il su citato parere specifica che *“Qualora l’amministrazione si determini all’esercizio della facoltà di attivare le progressioni verticali, proprio in ragione del fatto che trattasi di strumento derogatorio ed eccezionale di passaggio tra aree o categorie rispetto al pubblico concorso, è necessario che ciò sia adeguatamente motivato dalla necessità o dall’opportunità di dare valore all’esperienza maturata all’interno della stessa pubblica amministrazione e, quindi, di sviluppare e valorizzare professionalità che già sussistono nell’ambito dell’Ente.”*

Atteso che la progressione verticale di cui al presente avviso risponde all’esigenza di sviluppare e valorizzare professionalità che già sussistono nell’ambito dell’Ente ed è finanziata con risorse del bilancio;

VISTO:

- il decreto sindacale di conferimento incarico di responsabile del Settore Amministrativo n. 2/2023, successivamente confermato con decreto sindacale n. 6/2023;

Ciò premesso,

DETERMINA

- 1) Di dare atto che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e che s’intendono qui integralmente riportate e trascritte;

- 2) Di dichiarare indetta una procedura comparativa per la progressione dall'Area degli Istruttori all'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (c.d. Progressione tra aree) riservata al personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato del Comune di Scarmagno munito dei requisiti prescritti nel presente avviso per n. 1 posto, a tempo pieno e indeterminato, dell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex categoria D1 del precedente sistema di classificazione);
- 3) Di approvare i termini di partecipazione come sotto riportati:

Art. 1 – Requisiti per la partecipazione alla procedura comparativa

Per l'ammissione i candidati devono essere in possesso dei seguenti requisiti alla data di scadenza del termine stabilito nel presente avviso di selezione comparativa:

- essere dipendente a tempo indeterminato del Comune di Scarmagno, al momento della domanda, con inquadramento contrattuale nell' Area degli Istruttori (ex Categoria giuridica C del precedente sistema di classificazione);
- essere in possesso di uno dei seguenti titoli di studio richiesti per l'accesso all'Area dei Funzionari e dell'E.Q. (ex categoria giuridica D1 del precedente sistema di classificazione):

- Laurea (triennale o magistrale) e almeno 5 anni di esperienza maturata nell'area degli istruttori e/o nella corrispondente categoria del precedente sistema di classificazione

Oppure

- Diploma di scuola media secondaria di secondo grado e almeno 10 anni di esperienza maturata nell'area degli istruttori e/o nella corrispondente categoria del precedente sistema di classificazione.

L'esperienza maturata/anzianità di servizio è considerata con riferimento al 31.12 dell'anno precedente all'indizione del presente avviso. Si tiene conto anche del periodo maturato a tempo determinato.

Tutti i requisiti di partecipazione di cui al precedente comma devono essere inderogabilmente posseduti dai candidati alla data di scadenza per la presentazione della domanda e permanere fino al momento della stipulazione del contratto individuale di lavoro nella nuova Area professionale dei Funzionari e dell'elevata qualificazione.

La falsità delle dichiarazioni rese al fine dell'ammissione al concorso comporterà la decadenza dell'interessato dall'assunzione che fosse eventualmente disposta.

La procedura di selezione si considera valida anche nel caso di presentazione di una sola candidatura.

Art. 2 – Presentazione delle domande: contenuti e allegati

1. Nella domanda di partecipazione i candidati sono tenuti a dichiarare, sotto la propria responsabilità, ai sensi di quanto disposto dagli articoli 46 e 47 del DPR n. 445/2000 e s.m.i., e consapevoli delle sanzioni penali previste dall'art. 76 della citata legge:
 - a) le generalità complete con indicazione della data e del luogo di nascita e del codice fiscale;
 - b) il possesso della cittadinanza italiana o di uno degli Stati membri dell'Unione Europea;
 - c) il godimento dei diritti civili e politici;
 - d) di non aver riportato condanne penali e non essere destinatario di provvedimenti che riguardano l'applicazione di misure di prevenzione, di decisioni civili e di provvedimenti amministrativi iscritti nel casellario giudiziale;
 - e) il possesso dell'idoneità psico- fisica all'impiego ed alle mansioni proprie previste per il posto;
 - f) di non essere incorso nella destituzione, dispensa, decadenza o licenziamento da precedente impiego presso una pubblica amministrazione;
 - g) di non trovarsi in alcuna condizione di incompatibilità (art. 53 del D.lgs 165/2001 e s.m.i.) o inconfiribilità all'impiego pubblico (D. Lgs 08/04/2013, n. 39);
 - h) per i candidati di sesso maschile, nati fino all'anno 1985: la posizione nei riguardi degli obblighi di leva;
 - i) di essere dipendente a tempo indeterminato del Comune di Scarmagno, con inquadramento contrattuale nell'Area degli Istruttori (ex categoria "C");

- j) di non avere procedimenti disciplinari in corso e non aver riportato sanzioni disciplinari nei due anni precedenti alla data di scadenza del termine per la presentazione della domanda;
 - k) di essere in possesso del titolo di studio e dell'anzianità di servizio di cui all'art. 1 del presente avviso (N.B. *indicare esattamente gli anni di esperienza maturata*);
 - l) l'accettazione incondizionata delle disposizioni contenute nel presente avviso di selezione comparativa, delle leggi vigenti in materia, del contratto decentrato normativo e del CCNL 16.11.2022 in tema di progressioni tra aree del Comune di Scarmagno per quanto non espressamente previsto nell'avviso di procedura comparativa;
 - m) l'indirizzo di posta elettronica cui desidera ricevere le comunicazioni relative alla procedura comparativa, con l'impegno di far conoscere tempestivamente le eventuali variazioni, esimendo l'Amministrazione da ogni responsabilità per la dispersione di comunicazioni dipendente da inesatte, mancate o tardive indicazioni del/la candidato/a, ovvero per eventuali disguidi imputabili a terzi, caso fortuito o forza maggiore;
2. La domanda deve essere sottoscritta dal candidato. Non è richiesta l'autenticazione della firma.
 3. La firma apposta in calce alla domanda vale come autorizzazione all'Ente ad utilizzare i dati per fini istituzionali, ai sensi del regolamento UE 679/2016.

Art. 3 – Presentazione delle domande: modalità e termini

1. Gli interessati in possesso dei predetti requisiti, dalla pubblicazione del presente avviso all'albo pretorio, dovranno presentare la domanda redatta in carta semplice e firmata secondo lo schema allegato entro il termine perentorio delle ore 18.30 del giorno 15/12/2023.
2. La domanda di partecipazione alla selezione dovrà pervenire al Comune di Scarmagno (To) secondo una delle seguenti modalità:
 - a) presentata a mano presso l'ufficio di Protocollo del Comune di Scarmagno, Piazza cav Maruia e Savino Enrico n. 5, 10010 Scarmagno (To);
 - b) invio mediante posta elettronica certificata della domanda all'indirizzo PEC scarmagno@postemailcertificata.it. Tale modalità di presentazione della domanda di partecipazione sarà considerata valida solo se inviata da una casella di Posta Elettronica Certificata di cui il candidato è titolare, secondo le modalità previste dall'art. 65 del D.lgs. 82/2005.
3. Il mancato rispetto dei termini sopra indicati comporterà l'esclusione dalla presente procedura comparativa.

Art. 4 – Cause di esclusione

1. Il Responsabile del Servizio Personale provvede alla verifica di ammissibilità delle domande dei candidati nell'osservanza di quanto previsto dalla legge, del contratto decentrato normativo e del CCNL 16.11.2022 in tema di progressioni tra aree del Comune di Scarmagno e del presente avviso di selezione comparativa, invitando, ove occorra, i candidati, in presenza di vizi meramente formali concernenti l'incompletezza di una o più dichiarazioni circa il possesso dei requisiti richiesti, alla regolarizzazione delle domande nei termini e con le modalità indicate nella richiesta istruttoria. Il mancato perfezionamento di quanto richiesto o l'inosservanza del termine stabilito comportano l'automatica esclusione dalla presente selezione.
2. Costituiscono in ogni caso causa di esclusione dalla selezione comparativa:
 - a) il mancato possesso dei requisiti per l'accesso stabiliti al precedente articolo 1;
 - b) la mancata presentazione della domanda nei termini e con le modalità previste al precedente art. 3;
3. L'esclusione dalla selezione comparativa, per difetto dei requisiti previsti, può essere disposta in qualsiasi momento, con provvedimento motivato, dal responsabile del servizio personale.

Viceversa, l'omissione da parte dei candidati di talune dichiarazioni sostitutive della documentazione, d'inscrivere nella domanda di ammissione, non costituisce causa di esclusione dal concorso, quando dal

contesto della documentazione medesima o dagli altri allegati, risulti comunque il possesso del requisito del quale sia stata omessa la dichiarazione.

4. La non ammissione alla selezione comparativa, a seguito di specifica determinazione del responsabile di riferimento della procedura è comunicata agli/alle interessati/e con l'indicazione dei motivi dell'esclusione.

Art. 5 – Criteri di valutazione dei candidati nella procedura comparativa

1. La procedura per la selezione comparativa speciale, o in deroga, tra aree è orientata a valutare per ciascun candidato:

- a) **Esperienza maturata nell'area di provenienza**, sino alla data del 31.12 dell'anno antecedente a quello dell'indizione della procedura; anche a tempo determinato, in ragione di 5 punti per anno (ridotti in misura proporzionale per i periodi inferiori) e fino al massimo di 40 punti;

- b) **Titolo di studio**, fino al massimo di 20 punti. Si assegnano 20 punti per il possesso di un titolo di studio superiore a quello richiesto per l'accesso dall'esterno e assorbente rispetto a quello richiesto per l'accesso dall'esterno conseguito con il punteggio massimo (senza considerare la eventuale lode); si assegna un punteggio compreso tra 20 e 15 punti determinato in modo proporzionale in relazione al conseguimento con un punteggio inferiore del titolo di studio superiore assorbente rispetto a quello richiesto per l'accesso dall'esterno; si assegnano 12 punti per il possesso di un titolo di studio superiore non assorbente rispetto a quello richiesto per l'accesso dall'esterno conseguito con il punteggio massimo (senza considerare la eventuale lode); si assegna un punteggio compreso tra 6 ed

11 punti determinato in modo proporzionale in relazione al conseguimento con un punteggio inferiore di un titolo di studio superiore non assorbente rispetto a quello richiesto per l'accesso dall'esterno; si assegnano 5 punti per il possesso del titolo di studio richiesto per l'accesso dall'esterno conseguito con il punteggio massimo (senza considerare la eventuale lode); si assegna un punteggio compreso tra 4 ed 1 punto determinato in modo proporzionale in relazione al conseguimento con un punteggio inferiore del titolo di studio richiesto per l'accesso dall'esterno;

- c) **Competenze professionali**, fino a 40 punti. Si assegna un punteggio fino a 5 punti per le competenze acquisite in percorsi formativi in ragione di 1 punto per ogni giornata di formazione di almeno 6 ore a cui si è partecipato ottenendo un giudizio di partecipazione con profitto; si assegna un punteggio fino a 5 punti per le attività di docenza svolte e riconosciute da altre PA, agenzie formative, istituti di formazione pubblici o privati riconosciuti, si assegna un punteggio per pubblicazioni attinenti alla qualifica professionale/profilo di punti 1,66 per ogni attività svolta; si assegna un punteggio di 7 punti per l'European Computer Driving Licence (ECDL) conseguito per tutti i 7 moduli previsti, punteggio che viene ridotto in misura proporzionale in caso di conseguimento di un numero ridotto di moduli; si assegna un punteggio di 3 punti per l'attestazione della conoscenza della lingua inglese in ragione di 0,50 per ognuno dei livelli; si assegna un punteggio fino a 10 punti in relazione alle competenze acquisite nei contesti lavorativi in ragione di 5 punti per la capacità di utilizzazione di tecnologie e programmi e di 5 punti per lo svolgimento di incarichi per conto dell'ente; si assegna un punteggio di 10 punti per le abilitazioni professionali, in ragione di 10 punti per ognuna a condizione che sia coerente con il profilo.

Art. 6 – Graduatoria della selezione comparativa

1. La graduatoria è predisposta ed approvata dal Responsabile del Servizio Personale, che provvede anche, previo accertamento del possesso dei requisiti, alla assunzione ed alla

- sottoscrizione del contratto individuale.
2. La graduatoria di merito dei candidati è formata secondo la votazione complessiva riportata da ciascun candidato, sommando i punteggi riportati nella valutazione di cui al precedente art. 5.
 3. E' dichiarato vincitore, nei limiti dei posti complessivamente messi a selezione, il candidato utilmente collocato nella graduatoria, rispetto al posto per il quale la procedura è indetta, procedura che non può essere utilizzata per ulteriori e successive progressioni.

Art. 7 – Trattamento economico

1. Al profilo professionale del posto oggetto della procedura comparativa è attribuito il trattamento economico della posizione di accesso determinato dalle disposizioni contrattuali nazionali collettive nel tempo in vigore per l'Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione (ex categoria "D1" del precedente sistema di classificazione).

Art. 8 - Norme di salvaguardia

1. Il Comune di Scarmagno (To) si riserva la facoltà di sospendere, rinviare, annullare, o revocare il presente avviso, di modificarlo, nonché di riaprire o prorogare i termini per la presentazione delle domande senza che ciò comporti responsabilità o alcuna pretesa da parte dei/delle candidati/e.
2. Ai sensi del D.P.R. n. 184/2006 e della L. n. 241/90 è consentito ai/alle candidati/e di esercitare il diritto di accesso agli atti della selezione dopo l'adozione del provvedimento di approvazione degli stessi e della relativa graduatoria di merito.

Art. 9 - Pubblicità e informazioni

1. Il presente avviso è pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Scarmagno (To) per la durata dell'avviso all'Albo Pretorio e in Amministrazione Trasparente nella sezione "Bandi di Concorso".

Art. 10 - Informativa trattamento dati personali

2. Il trattamento dei dati personali avviene secondo le norme del Regolamento (EU) n. 679/2016 ("G.D.P.R.") e del D. Lgs. 196/2003 e s.m.i.

Art. 11 - Responsabile del procedimento e conclusione

1. Ai sensi della Legge n. 241 dello 07/8/1990, e successive modifiche ed integrazioni:
 - il responsabile del procedimento amministrativo è il Segretario Comunale, nella qualità di Responsabile del Servizio Amministrativo, Dott. Giovanni Andrea Porcino;
 - il procedimento avviato con il presente bando dovrà concludersi entro quattro mesi dalla data di pubblicazione dell'avviso stesso.
- 4) Di dare atto che ai sensi dell'art. 147 – bis comma 1 del D.Lgs. 267/2000 con la firma del presente atto il Responsabile del servizio ne attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa.

Il Responsabile del Servizio
PORCINO Giovanni Andrea

PARERE DI REGOLARITA' E COPERTURA FINANZIARIA

(AI SENSI DELL'ART'. 147 BIS COMMA 1 DEL D.LGS.267/2000 e ss.mm.ii.)

Esito: FAVOREVOLE in data 28/11/2023

VISTO attestante la copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.

CIG	Anno	Imp	Cod MECC		Voce	Cap.	Art.	Importo €
			Codice	Macroagg				

Il Responsabile del Servizio Finanziario
GRASSINO Adriano

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA (AM)

(AI SENSI DELL'ART'. 147 BIS COMMA 1 DEL D.LGS.267/2000 e ss.mm.ii.)

Esito: FAVOREVOLE in data 28/11/2023

Il Responsabile del Servizio
PORCINO Dr. Giovanni

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune, per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 28/11/2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
PORCINO Dr. Giovanni

=====